

Transformación de la Administración del Estado

Consenso por una Administración Abierta

Dedicada a Javier Moscoso, *in memoriam*

21 de julio de 2025



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL
Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ÍNDICE DE LA PRESENTACIÓN

1. ANTECEDENTES: por qué es relevante
2. CONTEXTO: por qué esta vez es diferente
3. OBJETIVO: cuál es la ambición de la transformación
4. MÉTODO: cómo se gestiona el cambio
5. DESCRIPCIÓN: qué proyectos transformadores contiene la estrategia
6. IMPACTO: cómo mejora la vida de la ciudadanía
7. CRONOGRAMA: cuándo se despliega
8. PRESUPUESTO: cuánto cuesta
9. ALIANZAS: cómo se construye el consenso
10. EVALUACIÓN: cómo saber si la transformación es real y efectiva

1. ANTECEDENTES: por qué es relevante

1. La Administración del Estado siempre ha acompañado la evolución de nuestro Estado social y democrático de Derecho.
2. Es una institución sólida, garantía del progreso social y económico del país, que convierte en realidad los derechos fundamentales de la ciudadanía.
3. Las instituciones necesitan adaptarse a su entorno.
4. Este entorno está marcado por el dinamismo y la innovación de las políticas públicas del Gobierno de España, que están transformando aceleradamente el país para convertirse en un motor económico de la Unión y una referencia internacional en cohesión social y territorial y en la doble transición verde y digital.
5. Ahora es el momento de dar el salto a una administración de altas capacidades, que lidere los índices de calidad de las administraciones públicas a escala global.

2. CONTEXTO: por qué esta vez es diferente

2.1. Espacio administrativo europeo e inversión en las capacidades del sector público



Comunicación de la Comisión Europea ComPAct. *Mejora del espacio administrativo europeo* [COM (2023) 667 final, de 23.10.2023]

Presentada ante el Consejo de Competitividad bajo Presidencia española, en diciembre de 2023

El Gobierno de España responde en tres planos:

Organizativo: Creación del Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública

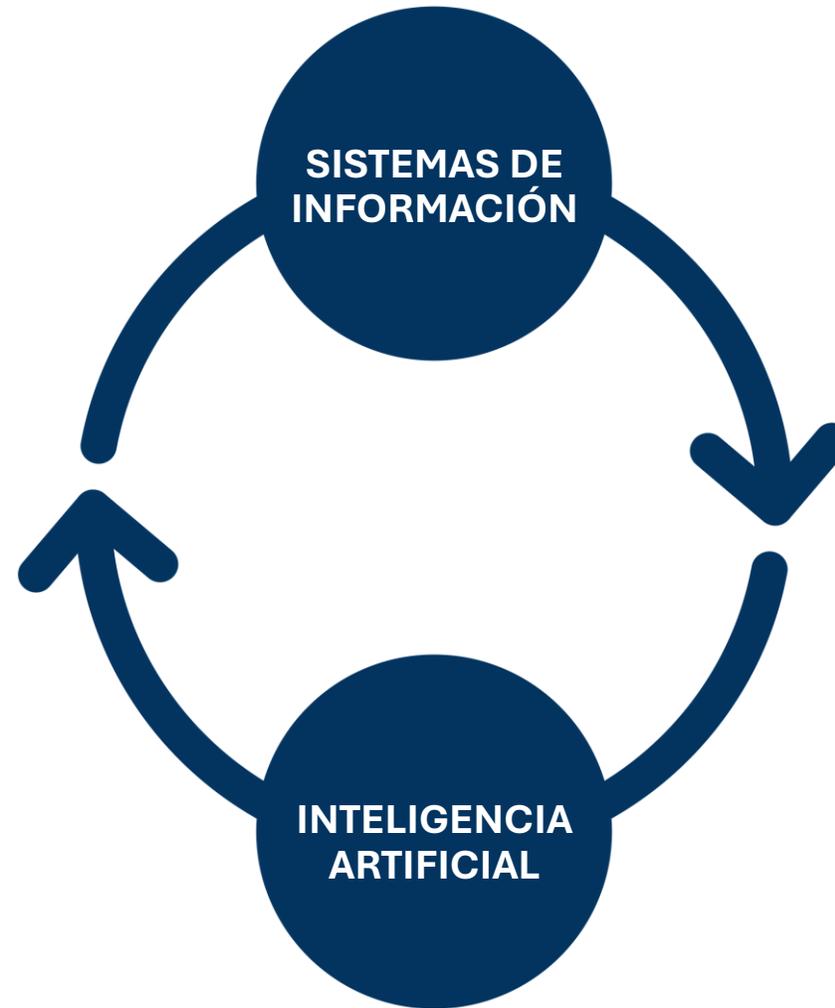
Estratégico: *Consenso por una administración abierta*

Normativo: Ley para la Transformación de la Administración del Estado

2. CONTEXTO: por qué esta vez es diferente

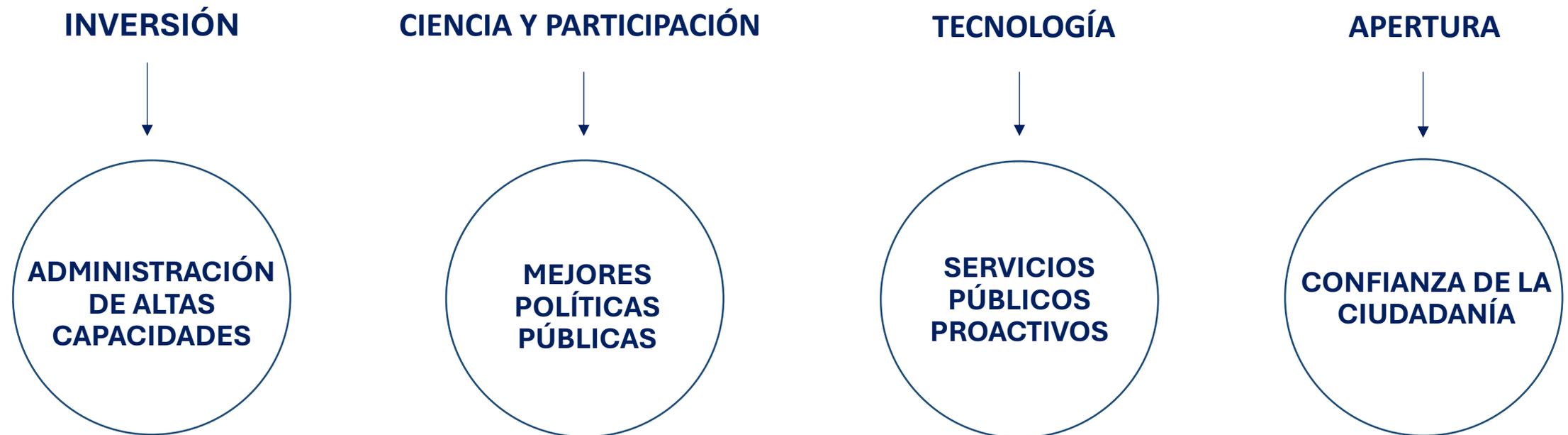
2.2. Tecnología como palanca de transformación

Permitir que la Administración del Estado se beneficie del potencial de los sistemas de IA para los gobiernos, desplegando todas las salvaguardas



Anticipar los impactos de la transformación a través de la estructuración funcional de los sistemas de información y el despliegue progresivo de proyectos tecnológicos de alto impacto

3. OBJETIVO: cuál es la ambición de la transformación



4. MÉTODO: cómo se gestiona el cambio

1º) Construir sobre una base sólida. Se construye sobre el consenso, no sobre el disenso.

2º) Abrir la transformación a la ciudadanía. Es a ellos a quienes les importa que la administración sea de calidad.

3º) Innovar para encontrar nuevas soluciones a viejos problemas. La inteligencia colectiva permite examinar las cuestiones desde otro ángulo.

4º) Hacer lo que se dice y decir lo que se hace. No basta con anunciar que se va a transformar, hay que transformar de verdad.

Fases:

Marzo 2024. Documento marco sometido a consulta pública previa. + de 80 contribuciones.

Julio 2024. Resultados del *Laboratorio de Innovación Pública* del INAP. + de 200 participantes [Consenso por una administración abierta - inap.es](#)

Marzo 2025. Resultados del *Laboratorio de participación pública Hazlab*. + de 200 participantes [Consenso por una Administración Abierta | HazLab](#)

Mayo y junio 2025. Presentación a Ministerios.

Julio 2025. Presentación de la Estrategia.

2027. Evaluación *ex post* informe OCDE.

5. DESCRIPCIÓN: qué proyectos transformadores contiene la estrategia

Inversión en las capacidades del sector público

01. Sistemas de IA y espacios de datos

02. Gestión previsional de recursos

03. Empleo público proactivo, innovador e inclusivo

04. Liderazgo y función pública

05. Mejores condiciones de trabajo mediante el diálogo social

Políticas públicas informadas por la evidencia

06. Mapa de políticas públicas

07. Capacidades para las políticas públicas

08. Sistemas de ciencia para las políticas públicas y de participación ciudadana

A la ciudadanía, accesible y humanista

09. Interconexión servicios de atención a la ciudadanía

10. Identidad digital europea

11. Evolución de *MICarpetaCiudadana*

12. Nuevo portal *Administracion.Gob.es*

13. *SimplexESP*

A la transparencia, participación pública y rendición de cuentas

14. Transparencia desde el diseño

15. Nuevo *Portal de la Transparencia de la Administración del Estado*

16. Mejora de la participación ciudadana en normas y planes

17. Cultura de integridad

18. Mapa de la rendición de cuentas

6. IMPACTOS: cómo mejora la vida de la ciudadanía

**ADMINISTRACIÓN
DE ALTAS
CAPACIDADES**

Rápida ejecución
de políticas
públicas

**MEJORES
POLÍTICAS
PÚBLICAS**

Impacto en la mejora
de las condiciones
de vida de la
ciudadanía

**SERVICIOS
PÚBLICOS
PROACTIVOS**

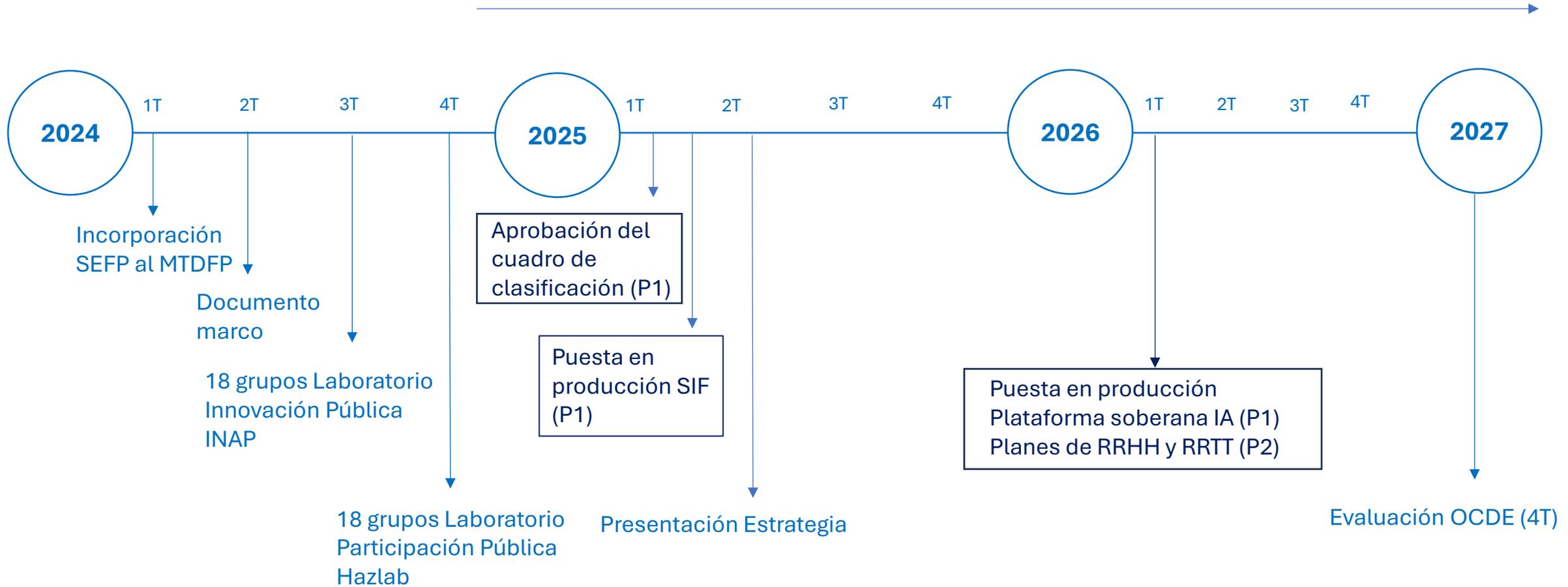
Adelantarse en las
necesidades en
función del hecho
vital

**CONFIANZA DE LA
CIUDADANÍA**

Rendición de
cuentas constante
y transparente

7. CRONOGRAMA: cuándo se despliega

DESPLIEGUE
(ejemplos P1 y P2)



8. PRESUPUESTO: cuánto cuesta

EJE	Coste estimado
EJE 1: Administración abierta a las capacidades del sector público	26.000.000 €
EJE 2: Administración abierta a las políticas públicas informadas por la evidencia y la participación	500.000 €
EJE 3: Administración abierta a la ciudadanía	15.000.000 €
EJE 4: Administración abierta a la transparencia, participación y rendición de cuentas	1.500.000 €
	43.000.000 €

9. ALIANZAS: cómo se construye el consenso

COOPERACIÓN TERRITORIAL

En la Conferencia Sectorial de Administración Pública

DIÁLOGO SOCIAL

En la Mesa General de Negociación de la Administración General del Estado y convenios OO.EE.

GRUPOS PARLAMENTARIOS

En las Comisiones de Hacienda y Función Pública del Congreso y Senado

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

En el Foro de Gobierno Abierto y a través de convenios

PERSONAS EXPERTAS

En el Grupo de Análisis y propuesta de reformas de la Administración Pública del INAP

CIUDADANÍA

A través de la retroalimentación constante

10. EVALUACIÓN: cómo saber si la transformación es real y efectiva

1. Evaluación *ex ante* solicitada al Instituto de Evaluación de Políticas Públicas y al Grupo de Análisis y Propuestas de Reforma de la Administración Pública.
2. Evaluación *ex post* se solicitará a la OCDE para elevarla al Consejo de Ministros en el cuarto trimestre de 2027.
3. Retroalimentación constante a través de la participación ciudadana.
4. Rendición de cuentas semestral.

Muchas gracias
consenso@digital.gob.es



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL
Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA